|  |
| --- |
| DỰ THẢO |

|  |  |
| --- | --- |
| **NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC** **VIỆT NAM** Số: /TTr-NHNN | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nội, ngày tháng năm 2017* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị định bãi bỏ một số**

**Nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (Ngân hàng Nhà nước) xin trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Nghị định bãi bỏ một số nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Qua kết quả rà soát của Ngân hàng Nhà nước, một số nghị định do Ngân hàng Nhà nước chủ trì soạn thảo hiện không được áp dụng trên thực tiễn nhưng vẫn còn hiệu lực, cụ thể:

*1. Nghị định hướng dẫn Luật các tổ chức tín dụng năm 1997 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2004), bao gồm 04 Nghị định:*

- Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13/8/2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân.

- Nghị định số 69/2005/NĐ-CP ngày 26/5/2005 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13/8/2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân.

- Nghị định số 22/2006/NĐ-CP ngày 28/2/2006 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của chi nhánh ngân hàng nước ngoài, ngân hàng liên doanh, ngân hàng 100% vốn nước ngoài, văn phòng đại diện tổ chức tín dụng nước ngoài tại Việt Nam.

 - Nghị định số 59/2009/NĐ-CP ngày 16/7/2009 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của ngân hàng thương mại.

Nội dung tại các nghị định trên đã được quy định cụ thể trong Luật các Tổ chức tín dụng 2010, hoặc giao cho Thủ tướng Chính phủ hoặc Thống đốc NHNN hướng dẫn. Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ, Thống đốc NHNN đã hoàn thành việc ban hành các văn bản theo thẩm quyền để quy định các nội dung được giao. Do đó quy định tại những Nghị định này không còn được áp dụng.

*2. Nghị định số 05/2010/NĐ-CP ngày 18/01/2010 của Chính phủ quy định việc áp dụng Luật Phá sản đối với các tổ chức tín dụng:*

Luật Phá sản năm 2014 đã quy định về thủ tục phá sản tổ chức tín dụng tại Chương VIII. Vì vậy, các quy định tại Nghị định số 05/2010/NĐ-CP không còn được áp dụng.

*3. Nghị định số 14/CP ngày 02/3/1993 của Chính phủ quy định về chính sách cho hộ sản xuất vay vốn để phát triển nông - lâm - ngư - diêm nghiệp và kinh tế nông thôn:*

Các văn bản là căn cứ ban hành Nghị định số14/CP đã hết hiệu lực. Hiện nay, các nội dung của Nghị định này đã được thay thế bởi quy định tại một số văn bản của Chính phủ, bao gồm: (i) Nghị định số 66/2006/NĐ-CP ngày 07/7/2006 về phát triển ngành nghề nông thôn; (ii) Nghị Quyết số 30a/2008/NQ-CP ngày 27/12/2008 về chương trình hỗ trợ giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 61 huyện nghèo; (iii) Nghị định số 02/2010/NĐ-CP ngày 08/01/2010 về khuyến nông; (iv) Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014 về một số chính sách phát triển thuỷ sản và Nghị định số 89/2015/NĐ-CP ngày 07/10/2015 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 67/2014/NĐ-CP ngày 07/7/2014; (v) Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn; (vi) Nghị định số 75/2015/NĐ-CP ngày 09/9/2015 về cơ chế, chính sách bảo vệ và phát triển rừng, gắn với chính sách giảm nghèo nhanh, bền vững và hỗ trợ đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2015-2020. Do đó, quy định tại Nghị định số 14/CP không còn được áp dụng trên thực tiễn.

Những căn cứ trên cho thấy việc bãi bỏ các Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng là cần thiết nhằm đảm bảo tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, tạo thuận lợi cho quá trình thực thi, áp dụng pháp luật trong ngành ngân hàng.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

*1. Mục đích:*

Việc bãi bỏ các Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng nhằm đảm bảo sự đồng bộ, minh bạch của pháp luật, tránh chồng chéo trong thực thi pháp luật, do đó đảm bảo sự thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong việc áp dụng quy định của pháp luật ngành ngân hàng.

*2. Quan điểm xây dựng văn bản:*

Ngân hàng Nhà nước Việt Nam quán triệt quá trình xây dựng Nghị định bãi bỏ một số Nghị định trong lĩnh vực Ngân hàng đảm bảo đúng quy trình xây dựng văn bản của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, đồng thời bám sát những định hướng sau:

- Đảm bảo sự phù hợp quan điểm chỉ đạo của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

- Bảo đảm sự thống nhất của hệ thống pháp luật, loại bỏ những quy định không còn được áp dụng, đồng thời rà soát không để khoảng trống pháp lý khi bãi bỏ các Nghị định.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Quá trình xây dựng Nghị định tuân thủ đúng quy trình xây dựng Nghị định của Chính phủ tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, cụ thể như sau:

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 6425/VPCP-KTTH ngày 03/8/2016 về việc giao Ngân hàng Nhà nước Việt Nam báo cáo Chính phủ việc ban hành Nghị định để bãi bỏ các Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng, căn cứ điểm b khoản 1 Điều 36 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, căn cứ Báo cáo số 27/BC-BTP ngày 23/01/2017 của Bộ Tư pháp thẩm định đề nghị xây dựng Nghị định bãi bỏ một số Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng, Ngân hàng Nhà nước đã chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

Ngân hàng Nhà nước đã thực hiện lấy ý kiến các đơn vị có liên quan đến nội dung dự thảo Nghị định; Đăng tải dự thảo Nghị định lên cổng Thông tin điện tử của Văn phòng Chính phủ và Ngân hàng Nhà nước để xin ý kiến các tổ chức, cá nhân theo đúng thời gian quy định.

Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Ngân hàng Nhà nước đã tiếp thu hoàn thiện dự thảo Nghị định gửi Bộ Tư pháp thẩm định. Ngày … tháng … năm 2017, dự thảo Nghị định đã được Hội đồng thẩm định Bộ Tư pháp biểu quyết thông qua tại Báo cáo số ….

Ngân hàng Nhà nước tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, hoàn thiện dự thảo Nghị định, chuẩn bị hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Bố cục:**

Nghị định gồm 03 Điều:

**Điều 1:** Bãi bỏ 06 Nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng, bao gồm:

- Nghị định số 14/CP ngày 02 tháng 3 năm 1993 của Chính phủ ban hành Quy định về chính sách cho hộ sản xuất vay vốn để phát triển nông - lâm - ngư - diêm nghiệp và kinh tế nông thôn;

- Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân;

- Nghị định số 69/2005/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2005 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân;

- Nghị định số 22/2006/NĐ-CP ngày 28 tháng 2 năm 2006 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của chi nhánh ngân hàng nước ngoài, ngân hàng liên doanh, ngân hàng 100% vốn nước ngoài, văn phòng đại diện tổ chức tín dụng nước ngoài tại Việt Nam;

- Nghị định số 59/2009/NĐ-CP ngày 16 tháng 7 năm 2009 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của ngân hàng thương mại;

- Nghị định số 05/2010/NĐ-CP ngày 18 tháng 01 năm 2010 của Chính phủ quy định việc áp dụng Luật Phá sản đối với các tổ chức tín dụng.

**Điều 2:** Hiệu lực thi hành của Nghị định

**Điều 3:** Điều khoản thi hành của Nghị định

**2. Nội dung cơ bản:**

Nội dung dự thảo Nghị định không đề xuất chính sách mới, mà chỉ bãi bỏ một số các Nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng đã không còn được được áp dụng trên thực tế.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị định bãi bỏ một số Nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo (1) Dự thảo đề cương Nghị định; (2) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến;(3) Báo cáo thẩm định, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);- Ban lãnh đạo NHNN;- Lưu: VT, PC3 | **THỐNG ĐỐC** |