|  |  |
| --- | --- |
|  **NGÂN HÀNG NHÀ NƯỚC****VIỆT NAM** Số /BC-NHNN  | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc***Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**BÁO CÁO**

**TỔNG KẾT, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN**

**NGHỊ ĐỊNH 53/2013/NĐ-CP NGÀY 18/05/2013 CỦA CHÍNH PHỦ**

**VỀ THÀNH LẬP, TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA CÔNG TY QUẢN LÝ TÀI SẢN CỦA CÁC TCTD VIỆT NAM (VAMC)**

# I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI NGHỊ ĐỊNH

## Nghị định 53/2013/NĐ-CP ngày 18/5/2013 (đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 34/2015/NĐ-CP ngày 31/3/2015 và Nghị định số 18/2016/NĐ-CP ngày 18/3/2016) của Chính phủ quy định về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Công ty Quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam (Nghị định 53). Công ty Quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam (VAMC) là doanh nghiệp đặc thù do Nhà nước sở hữu 100% vốn điều lệ, chịu sự quản lý nhà nước trực tiếp của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN).

## 1. Công tác ban hành văn bản triển khai Nghị định

Triển khai thực hiện Nghị định 53, NHNN đã ban hành các văn bản sau:

- Quyết định 1459/QĐ-NHNN ngày 27/6/2013 về thành lập Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam.

- Quyết định 1590/QĐ-NHNN ngày 22/7/2013 ngày 22/7/2013 phê duyệt điều lệ tổ chức và hoạt động của VAMC và Quyết định số 952/QĐ-NHNN ngày 04/6/2021 thay thế Quyết định 1590/QĐ-NHNN;

- Thông tư số 19/2013/TT-NHNN ngày 6/9/2013 quy định về việc mua, bán và xử lý nợ xấu của VAMC;

- Các thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 19/2013/TT-NHNN gồm: Thông tư 14/2015/TT-NHNN ngày 28/8/2015; Thông tư 08/2016/TT-NHNN ngày 16/6/2016; Thông tư 09/2017/TT-NHNN ngày 14/8/2017; Thông tư 32/2019/TT-NHNN ngày 31/12/2019 và Thông tư 03/2024/TT-NHNN ngày 16/5/2024.

NHNN cũng đã ban hành các văn bản quy phạm pháp luật khác để đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý cho hoạt động của VAMC như Thông tư số 15/2022/TT-NHNN ngày 30/11/2022 quy định về tái cấp vốn trên cơ sở trái phiếu đặc biệt của VAMC; Thông tư số 33/2016/TT-NHNN ngày 27/12/2016 quy định về các khoản thu của VAMC đối với các khoản nợ xấu mua bằng trái phiếu đặc biệt…

Triển khai thực hiện Nghị định 53, các Bộ, Ban ngành cũng đã ban hành các văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 26, 27, 28, 28a, 28b, 29 và Điều 30 Nghị định 53, đã tạo hành lành pháp lý cơ bản đầy đủ cho hoạt động của VAMC: Bộ Tài chính ban hành Thông tư 07/2017/TT-BTC hướng dẫn chế độ tài chính đối với VAMC…

Như vậy, về cơ bản đã có tương đối đầy đủ hành lang pháp lý để VAMC vận hành và hoạt động. Trong quá trình hoạt động của VAMC, khi phát hiện vướng mắc, bất cập, NHNN đã nghiên cứu, đề xuất bổ sung, chỉnh sửa các quy định pháp luật có liên quan để đảm bảo hiệu quả hoạt động của VAMC, đặc biệt trong năm 2023, 2024, NHNN đã tích cực nghiên cứu, xây dựng, trình Quốc hội ban hành Luật Các TCTD thay thế Luật Các TCTD năm 2010, trong đó có nội dung luật hóa về xử lý nợ xấu của TCTD*.*

**2. Kết quả của việc thực hiện Nghị định** **(kết quả của việc thành lập VAMC)**

Thực hiện Nghị định 53, VAMC đã được thành lập và đi vào hoạt động từ tháng 6/2013, VAMC là tổ chức mua bán, xử lý nợ 100% vốn của nhà nước, sau hơn 11 năm đi vào hoạt động, VAMC đã từng bước thực hiện mục tiêu theo đề án thành lập, tổ chức và hoạt động của VAMC, khẳng định vai trò quan trọng trong công tác cơ cấu lại gắn với xử lý nợ xấu của hệ thống các TCTD Việt Nam, góp phần làm giảm nhanh nợ xấu nội bảng cân đối kế toán. Nhờ đó, góp phần hỗ trợ các TCTD Việt Nam cải thiện được các chỉ số lành mạnh tài chính, hệ số an toàn và thanh khoản; góp phần thúc đẩy, phát triển thị trường mua bán nợ tại Việt Nam và duy trì tỷ lệ nợ xấu nội bảng của hệ thống các TCTD ở mức an toàn (dưới 3%), thúc đẩy tăng trưởng tín dụng hợp lý cho nền kinh tế. Cụ thể:

***2.1. Hoạt động mua nợ của VAMC đã góp phần quản lý và xử lý hiệu quả nợ xấu nội bảng của các TCTD Việt Nam***

Hoạt động mua nợ xấu của VAMC góp phần quan trọng trong việc đưa tỷ lệ nợ xấu nội bảng của hệ thống TCTD ở mức dưới 3% trong suốt giai đoạn từ năm 2015 đến nay.

Việc bán nợ cho VAMC đã hỗ trợ cho hoạt động xử lý nợ xấu của các TCTD Việt Nam, cụ thể: (i) Giúp tăng thêm nguồn vốn hoạt động cho các TCTD trong quá trình xử lý nợ xấu thông qua tái cấp vốn bằng trái phiếu đặc biệt (TPĐB); (ii) Cho phép TCTD được giãn thời hạn trích lập dự phòng trong một số năm (được phân bổ trích lập dự phòng rủi ro hàng năm trong thời hạn 5-10 năm tuỳ thuộc vào thời hạn của TPĐB theo quy định tại Thông tư 19[[1]](#footnote-1)), qua đó giảm áp lực tài chính, giúp TCTD có thêm nguồn vốn để cung ứng cho nền kinh tế; …

***2.2 Hoạt động mua nợ của VAMC tạo điều kiện, hỗ trợ cho khách hàng vay vốn của các TCTD Việt Nam***

Việc thành lập VAMC đã tạo điều kiện cho khách hàng vay nợ tuy gặp khó khăn về tài chính nhưng nếu có phương án kinh doanh sản xuất, dự án đầu tư có hiệu quả có cơ hội được cơ cấu lại nợ, được hưởng các điều kiện tín dụng ưu đãi hơn hợp đồng tín dụng gốc, có khả năng tiếp cận được các khoản vay mới của các TCTD… nhờ đó có thể vượt qua khó khăn, phục hồi hoạt động và lành mạnh hóa tài chính.

***2.3. VAMC đang từng bước góp phần thúc đẩy sự phát triển của thị trường mua bán nợ***

Trước khi thành lập VAMC, các chủ thể tham gia thị trường mua bán nợ gồm có Công ty TNHH mua bán nợ Việt Nam (DATC), Công ty quản lý và khai thác tài sản của các ngân hàng thương mại (AMC) và tổ chức, cá nhân khác, trong đó hoạt động mua, bán nợ chủ yếu do DATC thực hiện. Sau khi VAMC được thành lập và đi vào hoạt động đến nay, hoạt động mua, bán nợ trên thị trường chủ yếu do VAMC và DATC thực hiện, trong đó VAMC chiếm thị phần lớn nhất, doanh số mua nợ bằng TPĐB và mua nợ theo giá trị thị trường (GTTT) của VAMC chiếm khoảng 84% tổng doanh số mua nợ của VAMC và DATC[[2]](#footnote-2). VAMC đã xử lý, thu hồi được 76,3% số nợ mua theo GTTT. VAMC đã phối hợp với TCTD xử lý, thu hồi nợ được 78,5% số nợ mua bằng TPĐB.

## 3. Tình hình hoạt động VAMC tại Việt Nam

***3.1. Mô hình cơ cấu tổ chức***

VAMC được thành lập theo Quyết định số 1459/QĐ-NHNN ngày 27/06/2013 của Thống đốc NHNN. Thực hiện giải pháp về hoàn thiện bộ máy tổ chức nêu tại Đề án cơ cấu lại và nâng cao năng lực của VAMC giai đoạn 2017-2020 và hướng tới 2022 được NHNN phê duyệt tại Quyết định số 28/QĐ-NHNN ngày 05/01/2018, cơ cấu tổ chức hiện tại của VAMC gồm Hội đồng thành viên (HĐTV), Ban Điều hành, Ban Kiểm soát và 12 đơn vị, bao gồm: 09 Ban nghiệp vụ (trong đó các đơn vị thực hiện nghiệp vụ trọng tâm của VAMC như: Ban Mua và Quản lý nợ thực hiện hoạt động mua và xử lý nợ mua bằng TPĐB; Ban Đầu tư và Mua bán nợ thị trường thực hiện hoạt động mua và xử lý nợ mua theo GTTT; Ban Đấu giá tài sản thực hiện hoạt động đấu giá các khoản nợ/TSBĐ của các khoản nợ), 01 Văn phòng giúp việc HĐTV, 01 chi nhánh TP Hồ Chí Minh (thực hiện hoạt động mua và xử lý nợ mua theo GTTT tại khu vực phía Nam) và 01 Chi nhánh Sàn giao dịch nợ.

Cơ cấu tổ chức hiện tại của VAMC tuân thủ theo quy định về cơ cấu tổ chức và quản trị điều hành tại Nghị định 53 và đáp ứng yêu cầu hoạt động và phát triển của VAMC trong giai đoạn hiện nay.

***3.2. Về vốn điều lệ của VAMC***

Vốn điều lệ khi thành lập của VAMC là 500 tỷ đồng. Qua nhiều lần tăng vốn, vốn điều lệ của VAMC hiện đạt 5.000 tỷ đồng.[[3]](#footnote-3)

***3.3. Về hoạt động của VAMC***

Theo quy định tại Nghị định 53, VAMC được thực hiện các hoạt động sau: (i) Mua nợ xấu của các tổ chức tín dụng (TCTD); (ii) Thu hồi nợ, đòi nợ và xử lý, bán nợ, tài sản bảo đảm (TSBĐ); (iii) Cơ cấu lại khoản nợ, điều chỉnh điều kiện trả nợ, chuyển nợ thành vốn góp, vốn cổ phần của khách hàng vay; (iv) Đầu tư, sửa chữa, nâng cấp, khai thác, sử dụng, cho thuê TSBĐ đã được VAMC thu nợ; (iv) Quản lý khoản nợ xấu đã mua và kiểm tra, giám sát TSBĐ có liên quan đến khoản nợ xấu, bao gồm cả tài liệu, hồ sơ liên quan đến khoản nợ xấu và bảo đảm tiền vay; (v) Tư vấn, môi giới mua, bán nợ và tài sản; (vi) Đầu tư tài chính, góp vốn, mua cổ phần; (vii) Tổ chức bán đấu giá tài sản; (viii) Bảo lãnh cho các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân vay vốn của TCTD.

- Về hoạt động mua nợ: Trong 6 tháng đầu năm 2024, VAMC mua nợ bằng TPĐB đạt 2.857 tỷ đồng dư nợ gốc nội bảng, giá mua nợ 2.428 tỷ đồng; VAMC mua nợ theo GTTT đạt 144 tỷ đồng dư nợ gốc, giá mua 188 tỷ đồng. Luỹ kế từ khi thành lập (năm 2013) đến 30/06/2024, VAMC đã mua nợ xấu đạt 442.512 tỷ đồng dư nợ gốc nội bảng với giá mua nợ đạt 406.899 tỷ đồng (trong đó: mua nợ xấu bằng TPĐB đạt 428.761 tỷ đồng dư nợ gốc nội bảng với giá mua 392.991 tỷ đồng; mua nợ xấu theo GTTT đạt 13.751 tỷ đồng dư nợ gốc với giá mua nợ 13.908 tỷ đồng).

- Về xử lý, thu hồi nợ: (i) Đối với nợ mua bằng TPĐB: Trong 6 tháng đầu năm 2024, VAMC đã phối hợp với các TCTD xử lý 8.093 tỷ đồng dư nợ gốc từ khoản nợ mua bằng TPĐB. Luỹ kế từ khi thành lập đến 30/6/2024, VAMC đã xử lý nợ mua bằng TPĐB ước đạt 346.539 tỷ đồng dư nợ gốc; (ii) Đối với nợ mua theo giá trị thị trường: Trong 6 tháng đầu năm 2024, VAMC đã xử lý 69 tỷ đồng dư nợ gốc từ khoản nợ đã mua theo GTTT. Luỹ kế đến 30/6/2024, VAMC đã xử lý 10.704 tỷ đồng dư nợ gốc từ khoản nợ mua theo GTTT, tỷ lệ dư nợ gốc xử lý trên tổng dư nợ gốc đã mua đạt 78%.

- *Kết quả tài chính:* Theo Nghị định 53, VAMC hoạt động theo nguyên tắc không vì mục tiêu lợi nhuận. Hàng năm, VAMC đều hoàn thành kế hoạch lợi nhuận được NHNN phê duyệt (03 năm 2021, 2022 và 2023, lợi nhuận lần lượt đạt 125,5 tỷ đồng, 165 tỷ đồng và 177 tỷ đồng). Lợi nhuận 06 tháng đầu năm 2024 của VAMC là 489 triệu đồng. Từ khi thành lập năm 2013 đến nay, VAMC đều được NHNN xếp loại doanh nghiệp A ngoại trừ năm 2022 xếp loại B do chỉ tiêu doanh thu không đạt kế hoạch NHNN giao tuy nhiên lợi nhuận năm 2022 của VAMC vẫn hoàn thành 123,2% kế hoạch NHNN phê duyệt.

# II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH VÀ MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN NGHIÊN CỨU SỬA ĐỔI, BỔ SUNG

Căn cứ để xây dựng, ban hành Nghị định 53 là Luật Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) năm 2010; Luật các TCTD năm 2010, Luật doanh nghiệp năm 2005, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2008 và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan. Tuy nhiên, hiện nay những văn bản này đã được thay thế, sửa đổi, bổ sung (Luật các TCTD năm 2024, Luật doanh nghiệp năm 2020, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015….) nên cần nghiên cứu sửa đổi, bổ sung hoặc thay thê Nghị định 53 cho phù hợp với Luật các TCTD năm 2024 và các quy định pháp luật hiện hành khác, đáp ứng yêu cầu thực tiễn, một số vấn đề sau đây cần tiếp tục được nghiên cứu để sửa đổi, bổ sung toàn diện Nghị định 53, cụ thể:

## 1. Về đối tượng mua nợ xấu của VAMC

VAMC là tổ chức nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ có chức năng mua, bán xử ký nợ theo quy định tại khoản 4 Điều 2 Luật các TCTD năm 2024.

*-* Theo quy định mới tại khoản 1 Điều 197 Luật các TCTD năm 2024 quy định: “*Tổ chức mua bán, xử lý nợ chỉ được mua khoản nợ xấu của tổ chức tín dụng liên doanh, tổ chức tín dụng 100% vốn nước ngoài, chi nhánh ngân hàng nước ngoài theo giá trị thị trường.”*

- Nghị định 53 chưa có quy định về việc VAMC được mua nợ xấu của *tổ chức tín dụng liên doanh, tổ chức tín dụng 100% vốn nước ngoài, chi nhánh ngân hàng nước ngoài theo giá thị trường.*

Do vậy, cần nghiên cứu, bổ sung nội dung tại Nghị định 53 để cho phép VAMC mua nợ của các đối tượng phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 197 của Luật các TCTD năm 2024.

**2.** **Về** **Phương thức VAMC mua nợ xấu của tổ chức tín dụng**

Khoản 1 Điều 197 Luật TCTD 2024 quy định: “*Tổ chức mua bán, xử lý nợ chỉ được mua khoản nợ xấu của tổ chức tín dụng liên doanh, tổ chức tín dụng 100% vốn nước ngoài, chi nhánh ngân hàng nước ngoài theo giá trị thị trường.”*

Do vậy, cần bổ sung nguyên tắc *“Công ty Quản lý tài sản chỉ được mua khoản nợ xấu của tổ chức tín dụng liên doanh, tổ chức tín dụng 100% vốn nước ngoài, chi nhánh ngân hàng nước ngoài theo giá trị thị trường”* vào Điều 7 – Phương thức Công ty Quản lý tài sản mua nợ xấu của tổ chức tín dụng để áp dụng xuyên suốt tại Nghị định. Theo đó, các điều khoản sau Điều 7 này liên quan đến mua nợ xấu bằng TPĐB, theo GTTT được thực hiện theo nguyên tắc này.

**3. Về nội dung thu giữ tài sản bảo đảm (điểm d, đ khoản 1 Điều 13, khoản 5 Điều 16, khoản 3 Điều 18…)**

Nghị quyết 42/2017/QH14 của Quốc hội về thí điểm xử lý nợ xấu của các tổ chức tín dụng (Nghị Quyết 42) hết hiệu lực thi hành từ 01/01/2024 trừ quy định tại khoản 6, khoản 7 Điều 210 Luật các TCTD năm 2024 (quy định chuyển tiếp đối với tài sản bảo đảm của khoản nợ xấu là dự án bất động sản đã được thu giữ theo Điều 7 Nghị quyết 42 và lãi dự thu đã ghi nhận của khoản nợ xấu của TCTD chưa thoái...). Chương XII Luật các TCTD năm 2024 có các quy định liên quan đến xử lý nợ xấu, tài sản bảo đảm tại Luật các TCTD năm 2010 và Nghị quyết 42, tuy nhiên không có quy định về việc VAMC được thu giữ tài sản bảo đảm theo quy định tại Điều 7 Nghị quyết 42. Do vậy, cần sửa đổi, bổ sung Nghị định 53 để phù hợp với các quy định hiện hành tại Luật các TCTD năm 2024.

**4. Quy định về thủ tục hành chính (TTHC)**

Nghị định 53 quy định:

- Hội đồng thành viên của VAMC xây dựng phương án mua các khoản nợ xấu theo phương thức mua nợ xấu của TCTD theo giá thị trường bằng nguồn vốn không phải là trái phiếu đặc biệt *trình Thống đốc NHNN chấp thuận trước khi thực hiện*. (khoản 2 và khoản 4 Điều 7).

- VAMC phát hành trái phiếu đặc biệt theo phương án phát hành *đã được NHNN chấp thuận* (khoản 2 Điều 20).

Như vậy theo Nghị định 53, VAMC phải trình Thống đốc NHNN chấp thuận Phương án mua các khoản nợ xấu theo giá trị thị trường và Phương án mua nợ xấu bằng trái phiếu đặc biệt để NHNN chấp thuận. Tuy nhiên, theo Luật số 69/2014/QH13 về quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp; Nghị định 10/2019/NĐ-CP ngày 30/01/2019 (được sửa đổi bổ sung) và Quyết định 195/QĐ-NHNN ngày 13/2/2023 quy định về trình tự, thủ tục trình, phê duyệt kế hoạch kinh doanh đối với doanh nghiệp Nhà nước, trong đó có quy định về việc phê duyệt kế hoạch kinh doanh hàng năm của VAMC, kế hoạch kinh doanh hàng năm của VAMC gồm: (1) Kế hoạch mua nợ (bằng trái phiếu đặc biệt, theo giá trị thị trường); (2) Kế hoạch xử lý các khoản nợ đã mua.

Như vậy, Nghị định 53 quy định NHNN phê duyệt từng phần trong kế hoạch kinh doanh hàng năm của VAMC (kế hoạch mua nợ bằng trái phiếu đặc biệt, kế hoạch mua nợ theo giá thị trường) gây ra quy định chồng chéo, tăng thêm thủ tục hành chính cho VAMC. Do vậy, cần nghiên cứu để sửa đổi, hủy bỏ quy định NHNN chấp thuận/phê duyệt phương án/kế hoạch mua nợ xấu bằng trái phiếu đặc biệt (khoản 2 Điều 20), mua nợ xấu theo giá theo giá thị trường (khoản 4 Điều 7, khoản 1 Điều 14a) vì các nội dung này có trong kế hoạch kinh doanh hàng năm của VAMC trình NHNN (Cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn nhà nước) phê duyệt.

Ngoài ra, trong thời gian quan, Đảng và Nhà nước đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách liên quan đến tín dụng, ngân hàng, cơ cấu lại các tổ chức tín dụng gắn liền với xử lý nợ xấu. Tại Quyết định 689/QĐ-TTg ngày 8/6/2022 phê duyệt đề án “Cơ cấu lại hệ thống các tổ chức tín dụng gắn liền với xử lý nợ xấu..”, có yêu cầu “Rà soát, bổ sung, hoàn thiện các quy định về hoạt động của VAMC, DATC để tăng cường vai trò, hiệu quả xử lý nợ xấu của VAMC, DATC”.

Từ các quy định nêu trên, yêu cầu thực tiễn phải rà soát sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ các TTHC không cần thiết đối với hoạt động của VAMC tại Nghị định, tránh trùng lắp gây tốn kém cho doanh nghiệp.

Trên đây là báo cáo của Ngân hàng Nhà nước về tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Nghị định 53/2013/NĐ-CP ngày 18/5/2013 của Chính phủ về thành lập, tổ chức và hoạt động của Công ty quản lý tài sản của các tổ chức tín dụng Việt Nam.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;- Văn phòng Chính phủ;- Thống đốc (để b/c);- PTĐ Đoàn Thái Sơn;- Lưu: VP, ATHT! LTHƯƠNG | **KT.THỐNG ĐỐC** **PHÓ THỐNG ĐỐCA****Đoàn Thái Sơn****Phạm Huyền Anh**  |

1. Thông tư 19/2013/TT-NHNN ngày 06/9/2013 của NHNN quy định về việc mua, bán và xử lý nợ xấu của VAMC (đã được sửa đổi, bổ sung). [↑](#footnote-ref-1)
2. Nguồn số liệu tại Văn bản 6565/BTC-TCNT ngày 2/6/2020 của Bộ Tài chính, Báo cáo số 424/MBN-KHHTTT ngày 30/06/2022 của DATC, Tạp chí tài chính ngày 12/8/2022 [↑](#footnote-ref-2)
3. Thực hiện Quyết định 1699/QĐ-TTg ngày 27/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ, NHNN đã có Quyết định 2711/QĐ-NHNN ngày 30/12/2019 về việc bổ sung, tăng vốn điều lệ của VAMC lên mức 5.000 tỷ đồng. [↑](#footnote-ref-3)