

Số: /TTr-NHNN

Hà Nội, ngày tháng năm 2016

## **TỜ TRÌNH**

### **Đề nghị xây dựng Nghị định bãi bỏ một số nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam xin trình Thủ tướng Chính phủ đề nghị xây dựng Nghị định bãi bỏ một số nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng như sau:

#### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Qua kết quả rà soát của Ngân hàng Nhà nước, một số nghị định do Ngân hàng Nhà nước chủ trì soạn thảo hiện không được áp dụng nhưng vẫn còn hiệu lực, cụ thể:

##### *1. Các nghị định hướng dẫn Luật các tổ chức tín dụng:*

Một số nghị định của Chính phủ hướng dẫn Luật các Tổ chức tín dụng 1997 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2004) còn hiệu lực thi hành, bao gồm:

- Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13/8/2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân.

- Nghị định số 69/2005/NĐ-CP ngày 26/5/2005 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13/8/2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân.

- Nghị định số 22/2006/NĐ-CP ngày 28/2/2006 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của chi nhánh ngân hàng nước ngoài, ngân hàng liên doanh, ngân hàng 100% vốn nước ngoài, văn phòng đại diện tổ chức tín dụng nước ngoài tại Việt Nam.

- Nghị định số 59/2009/NĐ-CP ngày 16/7/2009 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của ngân hàng thương mại.

Nội dung tại các nghị định trên đã được quy định cụ thể trong Luật các Tổ chức tín dụng 2010, hoặc giao cho Thủ tướng Chính phủ hoặc Thống đốc NHNN hướng dẫn. Hiện nay, Thủ tướng Chính phủ, Thống đốc NHNN đã hoàn



thành việc ban hành các văn bản theo thẩm quyền để quy định các nội dung được giao. Do đó quy định tại những Nghị định này không còn được áp dụng.

*2. Nghị định 05/2010/NĐ-CP ngày 18/01/2010 của Chính phủ quy định việc áp dụng Luật Phá sản đối với các tổ chức tín dụng:*

Luật Phá sản năm 2014 đã quy định về thủ tục phá sản tổ chức tín dụng tại Chương VIII. Vì vậy, các quy định tại Nghị định 05/2010/NĐ-CP không còn được áp dụng.

*3. Nghị định 14/CP ngày 02/3/1993 của Chính phủ quy định về chính sách cho hộ sản xuất vay vốn để phát triển nông - lâm - ngư - diêm nghiệp và kinh tế nông thôn:*

Các văn bản là căn cứ ban hành Nghị định 14/CP đã hết hiệu lực. Hiện nay, các nội dung của Nghị định này đã được thay thế bởi quy định tại một số Nghị định của Chính phủ đã nêu, do đó không còn được áp dụng trên thực tế.

Những căn cứ trên cho thấy việc bãi bỏ các Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng là cần thiết nhằm đảm bảo tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, tạo thuận lợi cho quá trình thực thi, áp dụng pháp luật trong ngành ngân hàng.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

### *1. Mục đích:*

Việc bãi bỏ các Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng nhằm đảm bảo sự đồng bộ, minh bạch của pháp luật, tránh chồng chéo trong thực thi pháp luật, do đó, đảm bảo sự thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân trong việc áp dụng quy định của pháp luật trong ngành ngân hàng.

### *2. Quan điểm xây dựng văn bản:*

Ngân hàng Nhà nước Việt Nam quán triệt quá trình xây dựng Nghị định bãi bỏ một số Nghị định trong lĩnh vực Ngân hàng đảm bảo đúng quy trình xây dựng văn bản của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, đồng thời bám sát những định hướng sau:

- Đảm bảo sự phù hợp quan điểm chỉ đạo của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

- Bảo đảm sự thống nhất của hệ thống pháp luật, loại bỏ những quy định không còn được áp dụng, đồng thời rà soát không để khoảng trống pháp lý khi bãi bỏ các Nghị định.



### **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN**

#### *1. Phạm vi điều chỉnh:*

Bãi bỏ 06 Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng, bao gồm:

- Nghị định số 14/CP ngày 02/3/1993 quy định về chính sách cho hộ sản xuất vay vốn để phát triển nông - lâm - ngư - diêm nghiệp và kinh tế nông thôn.

- Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13/8/2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân.

- Nghị định số 69/2005/NĐ-CP ngày 26/5/2005 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 48/2001/NĐ-CP ngày 13/8/2001 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ tín dụng nhân dân.

- Nghị định số 22/2006/NĐ-CP ngày 28/2/2006 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của chi nhánh ngân hàng nước ngoài, ngân hàng liên doanh, ngân hàng 100% vốn nước ngoài, văn phòng đại diện tổ chức tín dụng nước ngoài tại Việt Nam.

- Nghị định số 59/2009/NĐ-CP ngày 16/7/2009 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của ngân hàng thương mại.

- Nghị định số 05/2010/NĐ-CP ngày 18/01/2010 của Chính phủ quy định việc áp dụng Luật Phá sản đối với các tổ chức tín dụng.

#### *2. Đối tượng áp dụng:*

Các tổ chức, cá nhân là đối tượng áp dụng của các Nghị định bị bãi bỏ.

### **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG VĂN BẢN**

#### *1. Chính sách: bãi bỏ các Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng*

Bãi bỏ các Nghị định do Ngân hàng Nhà nước Việt Nam chủ trì soạn thảo còn hiệu lực nhưng không còn phù hợp do đã có văn bản khác thay thế hoặc không phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội.

#### *2. Mục tiêu giải quyết vấn đề*

Loại bỏ những Nghị định không còn được áp dụng nhằm đảm bảo tính thống nhất của hệ thống pháp luật ngân hàng.

#### *3. Giải pháp thực hiện chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản:*

Xây dựng Nghị định bãi bỏ một số Nghị định trong lĩnh vực ngân hàng.

### **V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN**

Tháng 3/2017.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị định bãi bỏ một số Nghị định của Chính phủ trong lĩnh vực ngân hàng, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam xin kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Báo cáo đánh giá tác động chính sách; (2) Dự thảo đề cương Nghị định).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Ban lãnh đạo NHNN;
- Lưu: VT, PC3



**THÔNG ĐỐC**